



sote- ja
maakuntaudistus
Varsinais-Suomi

MAAKUNTAUUDISTUS

ALUEKEHITYS, ELINVOIMAN TUKEMINEN JA RAHOITUS TYÖRYHMÄ

Aika torstai 15.3.2017 klo 12.00-14.00
Paikka Varsinais-Suomen liitto (kh. Tammi)

Läsnä

Tarja Nuotio (pj), V-S liitto, tarja.nuotio(a)varsinais-suomi.fi
Kimmo Puolitaival (1. vpj), V-S ELY-keskus, kimmo.puolitaival(a)ely-keskus.fi
Timo Metsä-Tokila, V-S ELY-keskus, timo.metsa-tokila(a)ely-keskus.fi
Timo Mäkelä, V-S ELY-keskus, timo.makela(a)ely-keskus.fi
Martti Rantala, V-S ELY-keskus, martti.rantala(a)ely-keskus.fi
Kjell Henrichson, V-S TE-toimisto, kjell.henrichson(a)te-toimisto.fi
Petteri Partanen, V-S liitto, petteri.partanen(a)varsinais-suomi.fi
Esa Höglblom, V-S liitto, esa.hogblom(a)varsinais-suomi.fi
Petri Pihlavisto (siht), V-S liitto, petri.pihlavisto(a)varsinais-suomi.fi

kuntaedustus:

Niko Kyynäräinen (2. vpj), Turku Science Park, niko.kyynarainen(a)turkusciencepark
Pekka Sundman, Turku, pekka.sundman(a)turku.fi (saapui klo 13.10)
Jyrki Sjöholm, Yrityssalo, jyrki.sjoholm(a)yrityssalo.fi
Tomas Eklund, Parainen, tomas.eklund(a)parainen.fi
Carita Maisila, Marttila, carita.maisila(a)marttila.fi
Jytta Poijärvi-Miikkulainen, Kaarinan kaupunki/Kaarinan kehitys Oy, jytta.pojjarvi-miikkulainen(a)kaarina.fi

pääsopijajärjestöjen edustaja:

Pasi Ristilä, JUKO/Akava, pasi.ristila(a)te-toimisto.fi

muut kutsutut:

Kalle Myllymäki, kalle.myllymaki(a)ely-keskus.fi

ASIALISTA

1. Kokouksen avaus

Ehdotus: Avataan kokous ja todetaan läsnäolijat.

Puheenjohtava avasi kokouksen klo 12.05 ja totesi läsnäolijat.

2. Edellisen kokouksen muistio

Ehdotus: Hyväksytään edellisen kokouksen muistio (kokouskutsun liitteenä 1.)

Hyväksyttiin edellisen kokouksen muistio.

3. Maakuntaudistuksen valmistelutilanne, väliaikaishallinnon valmistelu ja rahoitus

Ehdotus: Laura Leppänen alustaa valtakunnallisesta ja alueellisesta valmistelutilanteesta sekä väliaikaishallinnon valmistelusta, aikataulutuksesta ja rahoitukseen liittyvistä kysymyksistä.

Laura Leppänen alusti (liite 2) väliaikaisen toimielimen valmistelusta. Laissa määritellyt osapuolet on kutsuttu neuvotteluun 29.3.2017. Toimielimen kokoonpanon lähtökohtana on poliittisen ohjausryhmän hyväksymä ns. perälautamalli (13 edustajaa, joista 6 kunnista, 2 shp:stä, 1 ehp:stä, 1 seuraavista; maakuntaliitto, ELY-keskus, TE-toimisto ja Pelastuslaitos). Muissa maakunnissa valmistelu on pääosin samassa vaiheessa väliaikaisen toimielimen osalta. Varsinais-Suomen täysipäiväisten valmistelijoiden osalta tavoitteena (sote + maku) on 29 valmistelijaa ja 1,5-2 Me:n resurssi (projektiorganisaatio). Väliaikaishallinnon rahoitus on tultava valtion rahoituksena. Väliaikaishallintovaiheen rahoitus ratkeaa toukokuun aikana. Väliaikaishallinnon perusrahoitus on edelleen valtakunnallisesti 9 Me, eikä jakoperusteet ole vielä selvät. Haku tämän osalta ajoittuu kesä-heinäkuulle.

VM:stä on haettu esivalmisteluvaiheen valmisteluavustusta 80 000 euroa määräaikaan mennessä. Erillistä valmistelutukea on suunnitteilla esivalmisteluvaiheen ICT-valmisteluun. Tukea voisi mahdollisesti käyttää myös esivalmisteluvaiheen jälkeen.

4. Kasvupalvelujen valmistelun nykytila / tilannekatsaus

Ehdotus: Alueiden kehittämiseen ja kasvupalveluiden järjestämiseen liittyvä lakiluonnos on lausunto-kierroksella 26.4.2017 asti.

Tarja Nuotio esittelee kasvupalvelujen valmistelun kokonaistilannetta. Kjell Henrichson esittelee työvoimapalveluvalmistelun ja erityisesti rekrytointi- ja osaaminen-substanssilain sisältöä. Kalle Myllymäki esittelee maahanmuuttoon liittyvän valmistelun tilannetta.

Käydään keskustelu valmistelun jatkosta.

Tarja Nuotio esitteli (liite 3) kasvupalvelujen valmistelun kokonaisuutta. Laki aluekehityksestä ja kasvupalveluista on lausunnolla, kierros päättyy 26.4.2017. Lausuntojen koostamisessa tarvitaan yhteistyötä. Substanssilait (rahoituslaki, rekrytointi ja osaaminen, kotoutumisen edistäminen) tulevat lausunnolle keväällä, lakiesitys eduskunnalle syyskuussa. Lausunnot menevät arviointineuvoston käsittelyyn (4 viikkoa), hallituksen esitys kesäkuussa. Lakiesitys täydentyy mm. Uudenmaan erillisratkaisun osalta 15.3.2017 mennessä. Muita rinnakkain käsiteltäviä prosesseja mm. Team Finland ja YritysSuomi –palveluiden uudistus, työttömyysturvatehtävien siirto Kelaan ja alueelliset kokeilut työvoima- ja yrityspalveluissa.

Viimeksi mainitun asian lausuntoaika päättyy viikolla 12. Alueellisten kokeilujen kesto (n. 1 vuosi) pidettiin liian lyhyenä. Markkinavuoropuheluun liittyvä selvitys (Owalgroupp) on päätynyt ja tulokset saataneen lähiaikoina. Alustavien tietojen mukaan markkinapuutetilanteita ei olisi Varsinais-Suomeen syntymässä, vaan palveluntuottajia on runsaasti joitakin erityispalveluita lukuunottamatta (vaikeasti työllistyvien palvelut). Keskustelussa korostettiin, että jatkossa on tarkoitus ostaa lopputulos, ei yhtä palikkaa kokonaisuudesta.

Tarja jatkoi aluekehittämisen säätelyyn tulossa olevista muutoksista, jotka eivät ole merkittäviä. Maakunnan yhteistyöryhmän rooli saattaa vahvistua. Rakennerahastotoiminta säilyy lähes ennallaan, jatkossa kaikki maakunnat toimisivat välittävänä viranomaisina ja nykyiset keskittämiset tulevat purkautumaan. Keskustelussa korostettiin, että ainakin valmistelun ja rahoituksen pitää jatkossa olla oman maakunnan rakennerahastotoimintaa.

Kasvupalveluihin liittyen MMM:n hallinnonalan tuet ja ohjelmat on rajattu lain ulkopuolelle. Tavoitteena yleisesti palveluiden tuottaminen markkinalähtöisesti (75-85 %) ja monikanavaisesti, pääpainona sähköinen asiointi. Keskustelussa pohdittiin, millainen ko. markkinasta muotoutuu, löytyykö yritys Kantaa ja kenen tehtävät markkinaehtoisuudet. Yleiseltä tasolta pitää päästä konkretiaan. Järjestäjäorganisaation kehittämistoimintaa pitää myös rahoittaa, kehittäminen ei tapahdu itsestään. Lisäksi yritysten seuranta vaatii välineitä ja resursseja. Jatkossa maakunnilla (ja työssäkäyntialueilla) olisi vastuu työttömyys- ja työllisyysasteesta.

Tarja jatkoi siirtymäsäännöksistä koskien markkinapuuttilanteiden selvittämistä, palvelulaitosten tytäryhtiöiden perustamista ja kilpailulliseen monituottajamalliin siirtymistä.

Avoimia ja ratkaisua vaativia kysymyksiä ovat mm. valinnanvapaus ja sen määrittely kasvupalveluissa, lakiehdotuksen (15b-pykälä) muotoilu ja valtion konkreettiset toimenpiteet, markkinapuuttilanteen määrittely ja seuranta, palvelujen tuottamisen kriteerit, eri alue-tasojen tehtävien yhteensovitus, kasvupalveluihin tulevaisuudessa käytettävät muut resurssit sekä tietojärjestelmäasiat.

Kjell Henrichson esitteli (liite 4) työvoimapalveluvalmistelua ja ko. lainsäädännön sisältöä. Valmistelun painopiste on siirtymässä kansallisesta säädösvalmistelusta maakunnallisen toimintamallin valmisteluun. Kjell nosti esille järjestäjä-tuottaja –mallin vaikuttavuustavoitteen, mikä ei kaikilta osin toimi (vaikeasti työllistyvät) ja tulee maksamaan arvioitua enemmän. Kilpailuille markkinoille edetään vaiheistetusti, kilpailulliseen malliin voitaisiin siirtyä aikaisintaan 2020-2021 alkaen. Käsiteltiin maakunnan järjestämistä vastuuta (palvelutarpeen arviointi, valinnanvapaus), maakunnan viranomaistehtäviä ja lakia rekrytointi- ja osaamispalveluista. Valmistelussa olevia asioita ovat mm. yhdenvertaisuuden varmistaminen, sote- ja kasvupal-

velujen integraatio sekä työnhakijan palveluprosessia koskevat asiat. Lisäksi käsiteltiin sää-
dösvalmistelun aikataulua.

TEM:n hallinnonalan sekä maakuntien liittojen tukien myöntämistä koskevasta säännöstöstä
nostettiin esille palkkatukea koskevia kysymyksiä; kuka määrittelee palkkatuen hinnan, palk-
katuen vaikuttavuuden arviointi ja kohdentaminen sekä palkkatuen ostaminen ulkoa. Lisäksi
käsiteltiin muutosturvaneuvonnan resurssitarvetta (nyt 2 htv) maakunnan järjestämänä pal-
veluna.

Kalle Myllymäki esitteli (liite 5) maahanmuuttoon liittyvän valmistelun tilannetta. Käsiteltiin
maahanmuuton trendejä, joiden mukaan väestönkasvu perustuu lähes pelkästään maahan-
muuttoon. Maahanmuutto on keskeinen kasvupalveluiden tehtävä. Haasteena on maahan-
muuttajien työttömyysaste, joka on lähes 3-kertainen kantaväestöön nähden. Keskeisinä
muutoksina nostettiin esille nykyisten laajennettujen toimialueiden (VnA) jatkuminen, esim.
Varsinais-Suomi ja Satakunta sekä toisaalta oleskelulupien myöntäminen, mikä on tällä het-
kellä neljällä alueella. Varsinais-Suomen työluvut käsitellään Pirkanmaalla. Kuntien rooli ko-
touttamisessa vähenee sote-tehtävien siirtymisen myötä, mutta kunnilla on edelleen keskei-
nen rooli asumis- ja sivistyspalveluissa. Maakunnilla säilyy yleis- ja yhteensovittamisvastuu
kotouttamisen kehittämisestä, suunnittelusta ja seurannasta. Maakunnan on huolehdittava,
että kotoutumista tukevia palveluita järjestetään ja tuotetaan, ja että kotoutumisen edistä-
mistä kehitetään. Kotoutumiskoulutus tuotetaan jatkossa osana rekrytointi- ja osaamispalve-
lua. Erityisesti on mietittävä, miten kasvupalveluiden valinnanvapaus toteutuu maahanmuut-
tajien kohdalla, jatkossa maahanmuuttajat ovat kasvupalveluiden asiakkaita.

5. Valmistelun väliraporttiluonnoksen käsittely

Ehdotus: Maakuntauudistuksen esivalmistelun väliraportointiin on tuotu (Virkamiesvalmisteluryhmä
8.3.) kommentille raportointipohja, johon on tarkoitus kirjata valmistelun kannalta keskei-
set asiat yhdenmukaisesti kaikissa alatyöryhmissä.

Sovitaan väliraportoinnin jatkotyöstämisestä ja aikataulusta.

Tarja Nuotio esitteli yhteistä väliraportointipohjaa (liite 6), jota on tarkoitus täydentää kulle-
kin työryhmälle tärkeiden asioiden osalta. Valtakunnallisesta valmistelusta nostoina rapor-
toidaan ne asiat, joiden ratkaisu puuttuu. Tarja Nuotio, Petteri Partanen, Timo Metsä-Tokila
ja Kjell Henrichson muodostavat ryhmän, joka vastaa väliraportoinnista. Lisäksi Sundman
esitti, että Pasi Ahola Turun kaupungista osallistuisi työryhmään. Väliraportointi tulisi olla
valmis huhtikuun loppuun mennessä.

6. Kuntien puheenvuorot

Ehdotus: Kuullaan kuntaedustajien puheenvuorot liittyen kasvupalvelujen valmisteluun ja yleisesti
valmistelun kipupisteisiin kuntien näkökulmasta.

Kuntien puheenvuoroissa korostettiin maakunnan ja kuntien yhteistyön ja työnjaon merki-
tystä, rakennerahastokausien vaihdosten kriittisyyttä ja innovaatioympäristöjen tärkeyttä
paikalliselle elinkeinokehitykselle. Käsiteltiin myös ammatillisen reformin vaikutuksia osaami-

sen ja koulutuksen resursseihin, joita siirtyy uudistuksessa merkittävästi OKM:n momentille. Maakuntien tulee käynnistää koulutuksen järjestäjäverkoston kanssa neuvottelut, joissa alueen koulutustarpeita käsitellään (ml. ennakointi). Neuvotteluihin tulee myös kuntien osallistua. Ammatillisen reformin pitäisi näkyä valmistelussa nykyistä enemmän. Tuotiin myös esille, että viranomaistiedon siirtäminen tulee hankaloitumaan jatkossa järjestäjä-tuottaja – roolien muutosten vuoksi.

7. Ajankohtaiset tilaisuudet

- Ehdotus: Käydään läpi valmistelun kannalta relevantit ajankohtaiset tilaisuudet
- 22.3. muutosjohtajien (Harju ja Salo) kiertue Salossa (työpajat)
 - 29.3. väliaikaista valmistelutoimielintä koskeva neuvottelu
 - 12.4. Turun seututilaisuus (valmistelun tilannekatsaus)

Edellisten tilaisuuksien lisäksi Tarja Nuotio informoi Elinvoimala-työpajasta Tampereella 29.3. Liittyy Tampereen yliopiston Kaitse-hankkeeseen, jossa mukana myös esim. Turun kaupunki ja yliopisto. Kaitse-hankkeessa selvitetään kaupunkiseutujen roolia ja haasteita maakuntauudistukseen liittyen.

8. Seuraava kokous

- Ehdotus: Päätetään seuraavan kokouksen ajankohta
- laaja työryhmä
 - työvaliokunta

Laajan työryhmän kokousajankohdaksi päätettiin 5.6.2017 klo 12.00. ja työvaliokunnan kokousajankohdaksi 24.4.2017 klo 12.00. Kokouspaikat ilmoitetaan myöhemmin.

9. Kokouksen päättäminen

- Ehdotus: Päätetään kokous.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 14.10.

Muistion kirjasi Petri Pihlavisto, petri.pihlavisto@varsinais-suomi.fi